

# Возможности и инициативы ТОС в сельском туризме. Успешный опыт

Ива Лебедева  
Научно-исследовательский Центр  
"Проектирование территориального развития"

# Организацией и развитием сельского туризма в России за практике занимаются:

- Региональные власти; местные органы власти, осуществляющие программы развития данного направления в своих муниципальных образованиях;
- специалисты некоммерческих организаций, развивающие гражданское общество на сельских территориях;
- **инициативы ТОС (территориальное общественное самоуправление);**
- специалисты особо охраняемых природных территорий;
- туристско-информационные центры, турбизнес;
- сельские учреждения культуры и образования;
- местные сельские предприниматели, приезжие бизнесмены;
- краеведы, педагоги, блогеры и просто инициативные люди, заинтересованные в сохранении культурного наследия и развития своей территории в целом.



Одной из движущих сил развития сельской местности является территориальное общественное самоуправление (далее — ТОС). Инициативы ТОС являются важнейшим инструментом, позволяющим привлечь активное население к развитию туризма в сельских населенных пунктах.

- *Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения в границах определенной части территории поселения ТОС (ФЗ от 16 сентября 2003 года №131-ФЗ).*
- *На начало 2016 года общее число органов ТОС в стране составляло более 27 тысяч. При этом большинство действующих ТОС (около 90%) не зарегистрированы в качестве юридических лиц, что препятствует их участию в реализации государственных и муниципальных программ и получении поддержки от негосударственных фондов по аналогии с некоммерческими организациями.*
- *ТОС осуществляется в границах определенной территории, которые устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС уполномоченным органом местного самоуправления поселения.*



ТОСы в туризме на сельских территориях созданы и работают во многих субъектах РФ. Это Алтай, Архангельская, Белгородская, Волгоградская, Ленинградская, Рязанская, Ярославская области, Республики Бурятия, Коми, Татарстан, (Саха) Якутия, Краснодарский край, и другие.



# Архангельская область.

По направлению «Сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, народных традиций и промыслов, развитие туризма» реализуется ежегодно более 70 проектов, на эти цели используется четвертая часть средств общего бюджета конкурса проектов ТОС:

- *обустройство гостевых домов, туристских троп,*
- *разработка и установка аншлагов, обозначающих памятные места и исторические события, навигация;*
- *организация и проведение фестивалей традиционных знаний, конкурсов, иных событийных мероприятий;*
- *оборудование ремесленных мастерских, разработка мастер-классов и интерактивных программ;*
- *организация сельских музеев и экспозиций коллекций;*
- *поддержка фольклорных коллективов, и др.*



Фото Дмитрия Бастета  
из архива Кенозерского национального парка



# ТОС «Кимжа» в МО «Дорогорское» Мезенского района Архангельской области.

*Бренд «Самые северные мельницы в мире».*

*Проект «Международный фестиваль плотницкого мастерства  
«Северные мельницы».*

*Проведено несколько мероприятий:*

- торжественное открытие музея-мельницы;*
- круглый стол по сохранению мельниц и созданию на базе деревни Кимжа международного молинологического центра;*
- концерт с участием творческих коллективов;*
- дегустация продуктов, изготовленных из жита (ячменя);*
- конкурс плотницкого мастерства «Как красота и мера скажут», мастер-класс по методам рубки углов;*
- конкурс частушек «Мастера наши ребята», конкурс кулинарных рецептов «Каша из топора».*



За время работы ТОС «Кимжа» реализовал больше 30 проектов, в том числе несколько международных. Небольшая северная деревня принимает туристов, в т.ч. зарубежных гостей, научные экспедиции и имеет свой клуб друзей в Москве.

*В ТОС «Кимжа» сегодня сохранены народные ремесла: ткачество, гончарный промысел, валяние из шерсти.*

*Жители активно участвуют в реализации туристических инициатив ТОС:*

- ИП оказывает услуги по размещению в гостевом доме «Приют путника»;*
- культурная программа с выступлением фольклорного ансамбля в музее крестьянского быта «Политов дом»;*
- мезенское угощение ждет туристов в кафе с традиционной кухней «Кимженска паужна»;*
- представители ТОС «Кимжа» проводят экскурсии по территории деревни и обязательно ведут гостей к знаменитым мельницам.*





**ТОС «Снежинка» и ТОС «Уездный город»  
(село Яренск). Оригинальный туристический объект  
«Резиденция Матушки-Зимы» - место для организации  
отдыха и содержательного досуга жителей и гостей села.  
Проект ТОС занял 1 место в международном конкурсе  
«Туристский бренд: лучшие практики - 2015»  
в номинации «Лучший территориальный бренд  
в категории «Туристский бренд региона/муниципального  
образования».**

- *В Резиденции проводятся экскурсии, мастер-классы, познавательно-развлекательные программы, открыта лавка мастеров, оборудованы «тронный зал, трапезная, опочивальня Матушки-Зимы».*
- *Фестиваль искусств «Снежное кружево Зимы»*
- *Более 10 000 туристов за 2017 год*
- *Сотрудничество с предпринимателями (сувениры)*
- *Сотрудничество с 4 турфирмами (Коми и Архангельск)*





# ТОС «Северное трехречье» Котласского района

## Возрождение народных традиций и ремесел

*Проект «Клуб-музей «Деревенская изба»:*

- Несколько программ для туристов разных возрастов, экскурсии, мастер-классы;*
- Проведение свадеб, торжеств, детских праздников, и др.;*
- Более 3000 туристов в год;*
- Вся прибыль направляется на развитие территории, разработку новых туристических продуктов, продвижение бренда «Северное трехречье» на региональный и федеральный уровень.*



# Государственная поддержка ТОС

**Главной формой государственной поддержки ТОС в регионе является выдача субсидий на реализацию проектов ТОС на конкурсной основе.**

Конечным результатом данной меры поддержки являются не только конкретные объекты, созданные органами ТОС после реализации своих проектов, но и ответственность жителей за свою малую родину.

*За время существования конкурса в Архангельской области с 2011 года поддержано и реализовано более 1700 проектов.*

*В перечень документов, подаваемых на конкурс, входят:*

- заявка с указанием основных реквизитов ТОС и описанием проекта;*
- календарный план реализации мероприятий проекта;*
- смета расходов на реализацию проекта;*
- расчеты к смете расходов;*
- описание конечного результата реализации проекта;*
- показатели эффективности расходования средств.*



# Проблемы, сдерживающие развитие сельских ТОС:

- Развитие и поддержка ТОС реализуются в различных субъектах России и муниципалитетах неравномерно и несистемно. Есть регионы, где развитие ТОС поддерживается через программно-целевой метод, но в части регионов такая форма гражданской активности, как ТОС, отсутствует в принципе.
- Недостаточный уровень знаний о ТОС как у общественников, готовых создавать ТОС, так и у государственных и муниципальных служащих. Кроме того, для создания ТОС – юридического лица зачастую требуются специальные знания и навыки (в части юриспруденции, проектного управления, ведения бухгалтерского учета), которые, как правило, отсутствуют у активистов ТОС.
- Нормативная правовая база по ТОС требует развития. В частности, Федеральный закон от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не предусматривает форму некоммерческой организации, полностью учитывающую особенности функционирования и отвечающую требованиям и сущности территориального общественного самоуправления.
- Недостаточная активность населения в осуществлении собственных инициатив через механизм ТОС, в том числе низкий уровень участия молодежи в реализации инициатив ТОС.
- Недостаточное финансирование развития института ТОС.

# Рекомендации

- Принять на федеральном уровне программу или план действий, включающего в себя меры по системному развитию института ТОС в стране. Такая программа выровняет уровень развития ТОС в разных регионах страны
- Сформировать комплексную систему мер поддержки ТОС, охватывающую федеральный, региональный и местный уровни власти
- Отрегулировать нормативно-правовую базу, выделить ТОС в отдельную организационно-правовую форму НКО, предусмотрев для нее особую процедуру регистрации
- Наладить поддержку трех главных компонентов развития ТОС:
  - финансовая
  - организационная
  - информационная.





Вывод: В результате реализации локальных проектов ТОС на территории появляются объекты туристской инфраструктуры, которые могут стать началом серьезных туристских бизнес-проектов.



Ива Лебедева, +7-910-400-14-38, [Iva.index@gmail.com](mailto:Iva.index@gmail.com)