

Резолюция
XIV Всероссийской конференции “Индустрия безопасности России.
Перспективы, тенденции, проблемы”.

Участники XIV Всероссийской конференции “Индустрия безопасности России. Перспективы, тенденции, проблемы” отмечают, что состояние малого и среднего предпринимательства индустрии безопасности России характеризуется практическим наличием, в той или другой степени проявления, тех же негативных фактов, тенденций, связанных с внешними и внутренними причинами, которые присущи всей экономике государства.

Проблемы существующего правового регулирования отношений малого и среднего предпринимательского сообщества НСБ (далее - МСП), недостатки в законодательных актах, как основных источниках регулирования рассматриваемых взаимоотношений, до сих пор остаются не учтенными по ряду предлагаемых сообществом позиций.

Тем не менее, экономическое, производственное сообщество индустрии безопасности НСБ берет во внимание, что российское государство в среднесрочной и долгосрочной перспективе ставит перед собой и российским обществом стратегические задачи, среди которых укрепление малого и среднего частного предпринимательства, повышение эффективности во взаимоотношениях государства с ним, повышения конкурентоспособности его производства, обеспечение гарантий всесторонней поддержки, избавления от коррупционной зависимости, которые позволят не только стабилизировать положение дел в индустрии безопасности НСБ, но и создать все предпосылки к её ближайшему развитию и востребованности.

Отмечается, что институты гражданского общества, получившие развитие в негосударственной сфере безопасности России (далее - НСБ) завоёвывают всё большее их признание предпринимательским сообществом, более конструктивно выстраивают свои направления работы и отношения со структурами государственных, муниципальных органов, согласно нормам действующего законодательства, участвуют во всех видах деятельности индустрии безопасности НСБ.

За последние годы в ряде видов деятельности индустрии безопасности России появился хороший опыт и более четкое понимание сути и механизмов экономической, организационной, производственной и социальной деятельности.

Есть немало частных организаций и их добровольных объединений, практикующих современные, системные, инновационные формы и методы работы, выходящие за пределы их корпоративных взаимоотношений и заслуживающие внимания в общероссийской практике.

В тоже время, инвестиционная политика, представляющая один из движителей развития МСП, в т. ч. для индустрии безопасности, требует не только более пристального внимания, но и серьёзного изучения в целях более глубокой детальной переработки новых представлений и понятий для создания гарантированных условий инвестиционного процесса, изменений массовой психологии малого и среднего предпринимательства в НСБ.

В области подготовки кадров, в связи с совершенствованием видовой деятельности субъектов индустрии безопасности, развития стандартов, увеличения потребности в новых профессиональных квалификациях работников, всё более появляется необходимость развития многоуровневого образования, обеспечивающего современный уровень подготовки специалистов с учетом внедрения инновационных технологий обучения, новых программ и методик.

Обсуждаемые на Конференции темы и поступившие предложения участников свидетельствуют о том, что предпринимательское сообщество индустрии безопасности видит собственную миссию в более самостоятельном ведении бизнеса, осуществлении ответственного партнёрства с государством, направленную на своё развитие в интересах стабильности экономики страны, повышения уровня жизни граждан, противодействия коррупции, укрепления общественных институтов контроля.

В интересах дальнейшей интеграции в Российское экономическое сообщество, развитие инфраструктуры видовой деятельности, налаживания устойчивых деловых связей в предпринимательских кругах индустрии безопасности в рамках негосударственной сферы безопасности России, в целях дальнейшей интеграции сил и средств негосударственной сферы безопасности в общенациональную систему обеспечения общественной безопасности в рамках реализации Стратегии Национальной безопасности участники конференции считают необходимым:

1. В сфере совершенствования действующей и формируемой нормативно-правовой базы развития субъектов индустрии безопасности в рамках негосударственной сферы безопасности (НСБ):

- 1.1. Активизировать участие предпринимателей, организаций, представляющих индустрию безопасности, их добровольных объединений в выработке и реализации мер по их государственной и общественной поддержке с использованием возможностей Комитетов по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ и регионов;

- 1.2. Принять участие в подготовке предложений для разрабатываемых целевых программ по обеспечению общественной безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях, профилактике правонарушений положений законодательных, нормативных актов, связанных с деятельностью субъектов НСБ;

- 1.3. Провести анализ действующих законодательных, нормативных правовых документов с учетом выработки предложений (изменений, дополнений) в целях совершенствования, развития правовых основ и механизмов становления индустрии безопасности. С этой целью:

- 1.3.1. подготовить перечень законодательных, нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и дополнений по вопросам развития и совершенствования правовых основ, экономических связей в целях формирования видов деятельности частных организаций, предприятий, как организованных субъектов индустрии безопасности;

- 1.3.2. подготовить и внести предложения по устранению несоответствий нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность субъектов индустрии безопасности, с учетом положений других нормативных правовых актов, имеющих прямое или косвенное регулятивное воздействие в отношении ограничений их прав или необоснованных дополнительных обязанностей;

1.3.3 подготовить и внести предложения по дополнению и изменению в законодательные и нормативно-правовые акты, направленные на развитие и совершенствование видов деятельности индустрии безопасности с учетом перспективных направлений их развития в соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия), Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, предложений Президента Российской Федерации, включённых в Послание Федеральному Собранию РФ от 1 декабря 2016 года;

1.3.4 провести анализ функций государственных органов, предоставляющих государственные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства индустрии безопасности НСБ, с целью выявления избыточных и дублирующих процедур, а также необоснованно длительных сроков рассмотрения (согласования) документов (предложений, заявлений, жалоб) для последующего внесения их к рассмотрению в соответствующих структурах государственных органов;

1.3.5 подготовить и внести предложения в органы, обладающие регулятивными полномочиями (правами), по расширению направлений взаимодействия и компетенций в области индустрии безопасности НСБ с федеральными, региональными органами исполнительной власти с учетом взаимных интересов при разработке стандартов для видов деятельности, в т. ч. некоммерческих организаций, совершенствованию нормативных правовых актов по формированию стимулов к добровольному объединению частных организаций видовой принадлежности на платформах добровольного саморегулирования в индустрии безопасности НСБ, о возможности дальнейшей демократизации отношений и передаче отдельных государственных функций СРО с добровольным членством в целях исключения их дублирования;

1.3.6 разработать меры по расширению возможностей деятельности организаций, предприятий индустрии безопасности с учетом востребованности их продукции, работ и услуг в различных отраслях экономики, областях социального предназначения, в обеспечении безопасности инфраструктуры городских хозяйств, социальных объектов, запросов малого, среднего предпринимательства и населения;

2. В сфере развития институтов Деловой репутации и компетенции индустрии безопасности НСБ:

2.1 Осуществить совместную разработку и принятие соглашений со взаимными обязательствами по выполнению определенных функций, установлению процедур согласования, одобрения принимаемых правил, стандартов, определения условий наступления ответственности, мер дисциплинарного воздействия, при внесудебном урегулировании конфликтов (претензий) и др. с учетом социально-экономических факторов и ситуаций на рынке услуг, взаимодействия с государственными, муниципальными органами, а также с учетом выполнения конкретных задач;

2.2 Принять участие в разработке (экспертизе) государственных (ведомственных и межведомственных) стандартов, касающихся вопросов сертификации выпускаемой продукции, проводимых работ, предоставляемых услуг организациями (предприятиями) индустрии безопасности НСБ, применение которых должно обеспечивать соблюдение единых требований, в т. ч. технических регламентов соответствия выпускаемой продукции, правил осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, выпускаемой частными организациями, предприятиями индустрии безопасности НСБ;

2.3 Разработать и предложить комплекс мероприятий, направленных на повышение ответственности производителей товаров, работ и услуг для более ответственных отношений с потребителями, формирования ответственной самоорганизации за соблюдением установленных требований, повышения гарантий качества производимой продукции (работ, услуг), повышения производительности предприятий, организаций на базе принятия единых технических регламентов, более совершенных производственных отношений и условий, гарантирующих уменьшение рисков при осуществлении оценки (подтверждения) их соответствия заявленным к эксплуатации (пользованию) требованиям;

2.4 Активизировать процесс вовлечения более широкого круга профессионально подготовленной общественности в целях обеспечения общественного контроля и создания условий для эффективного участия в процессах предварительного обсуждения целесообразности закупок продукции, работ и услуг для государственных, муниципальных нужд.

3. В сфере развития саморегулирования в индустрии безопасности НСБ, укрепления отраслевых объединений работодателей и объединений профессионалов:

3.1 Осуществить подготовку, обсуждение, внесение предложений, мотивирующих развитие добровольных некоммерческих объединений в видах деятельности индустрии безопасности НСБ путем использования инструментов видового, отраслевого со-регулирующего по обеспечению мер экономической, общественной безопасности на отраслевых, ведомственных объектах экономики, в т. ч. объектах социальной и др. значимости;

3.2 Повысить взаимную заинтересованность государственных, муниципальных, ведомственных потребителей с привлечением саморегулируемых объединений в производстве товаров, ведении работ, оказании (получении) услуг с учетом ведомственных особенностей (специфики) и возможностей их производства (исполнения) с учетом коллективных гарантий ответственности за производимую продукцию, работы и услуги;

3.3 Продолжить агитационную, организационную работу с частными предприятиями, бизнес-объединениями и другими субъектами индустрии безопасности НСБ, способными к добровольному объединению в целях приобретения ими официального статуса СРО и выполнению функций СРО, с последующим вступлением их в Союз СРО НСБ, в целях защиты интересов предпринимателей на более высоком организационном и правовом уровне, возможности кооперирования производственных элементов функционирования, создания стабилизационных фондов, развития конкурентной устойчивости, инициирования получения преференций для организаций (предприятий) в статусе членов саморегулируемого объединения (СРО), противодействию коррупции.

3.4 Обеспечить взаимодействие Подкомитета по развитию индустрии безопасности Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности с Советом ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности по координации решения задач развития саморегулирования в видах деятельности индустрии безопасности. Рекомендовать для включения в состав совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности Председателя Подкомитета по развитию индустрии безопасности Саминского С.В.

4. Принять активное участие в развитии программ реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в регионах на период до 2030 года с инициативами включения в проекты реализации субъектов МСП негосударственной сферы безопасности предложений по мероприятиям:

- безвозмездное субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе участникам кластеров, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);
- поддержка начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства;
- гранты начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, в т.ч. инновационной сферы (мероприятия, реализуемые региональными органами и органами местного самоуправления);
- безвозмездное субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

5. В сфере разработки предложений по реализации мер защиты предпринимательства в области индустрии безопасности России, выявления экономических, социальных угроз касающихся предпринимательской деятельности, разработке механизмов нейтрализации таких угроз с целью защиты интересов товаропроизводителей и потребителей товаров, работ и услуг индустрии безопасности НСБ России на внутреннем рынке:

5.1 Принять участие в выработке идеологии защиты предпринимательской деятельности индустрии безопасности на основе единой Концепции государственной политики по способствованию созданию благоприятных условий для успешного развития цивилизованной предпринимательской деятельности, применительно области индустрии безопасности НСБ Российской Федерации;

5.2 Разработать и предложить к реализации совместно с федеральными, региональными, муниципальными органами власти средне и долгосрочные программы развития частных организаций, предприятий индустрии безопасности НСБ, их добровольных некоммерческих (саморегулируемых) объединений на принципах территориальной консолидации и интеграции, оптимизации использования материальных ресурсов, производственных и кадровых возможностей, обеспечения соответствия их продукции лучшим показателям и перспективным потребностям субъектов экономики, населению города, региона и др.

5.3 Подготовить и внести предложения по совершенствованию (оптимизации) налогового режима для малых и средних организаций, предприятий индустрии безопасности НСБ, выполняющих заказы по охране (обеспечению безопасности) объектов общественной, культурной, социальной значимости, объектов, находящихся на бюджетном финансировании, объектов повышенной опасности, имеющих Соглашения с органами МВД, ФСБ, МЧС (как дополнительные обязательства) на совместные мероприятия по обеспечению общественной и другой безопасности;

5.4 Направить запросы субъектам индустрии безопасности о предоставлении информации и их предложений по совершенствованию законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, провести анализ, подготовить предложения к внесению дополнений, изменений в федеральные законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ;

5.5 Для повышения качества принимаемых решений по выбору исполнителя и стоимости услуг, предотвращения демпинга на рынке охранных услуг, приводящего к снижению качества выполненных охранных услуг, Подкомитету по развитию индустрии безопасности НСБ России (далее - Подкомитет) проработать предложения о введении дополнительных мер ответственности государственных руководителей и руководителей государственных организаций за заключение государственных контрактов и качество их исполнения. При этом целесообразно предусмотреть мероприятия по усовершенствованию механизмов проведения конкурсов и торгов, в т. ч. с учетом независимой экспертной оценки специалистами Подкомитета по профилю деятельности участников торгов;

5.6 Разработать и предложить к внедрению мотивационные механизмы для формирования антикоррупционного поведения, повышения нравственного уровня взаимоотношений с государственными структурами и субъектами предпринимательства, как формирования надежных барьеров на пути коррупционных проявлений;

5.7 Принять участие в создании системы общественного контроля за деятельностью муниципальных и государственных органов власти, организации и ведении независимого мониторинга их деятельности для участия в определении рейтинга уровня их соответствия предназначению, исполнительности, противодействию коррупции в региональных, муниципальных органах;

5.8 Оказывать помощь организациям и предпринимателям индустрии безопасности НСБ в развитии их корпоративных, внутривидовых отношений, представлять и защищать их интересы по вопросам, связанным с осуществлением хозяйственной, экономической и другой законной деятельности в России, преодолению бюрократических преград.

6. В сфере содействия развитию системы образования, созданию учебной базы по подготовке кадров для частных предприятий, организаций, другой законной предпринимательской деятельности в индустрии безопасности России:

6.1 Осуществить мероприятия по совершенствованию и оптимизации образования по подготовке кадров частных предприятий, организаций индустрии безопасности НСБ России для чего, с использованием возможностей ведущих предпринимательских объединений в видовой деятельности индустрии безопасности, создать учебную базу (в ближайшем времени - в качестве пилотных проектов) и условия для вовлечения инициативных, образованных граждан в предпринимательскую деятельность, реализацию программ повышения квалификации работников МСП; Рекомендовать в качестве использования практического примера положительный опыт в применении профессионального стандарта СРО Ассоциация «Школа безопасности» в регионах России;

6.2 Ориентировать и стимулировать подготовку кадров с учетом развития новых рыночных ниш для сферы малого и среднего предпринимательства с целью учета появления долгосрочных перспектив в отечественной и мировой экономике на основе системы научных исследований и разработок (индивидуализация услуг, развитие человеческого капитала, реализация концепций устойчивого развития, роста благосостояния и повышения качества жизни); Поддержать инициативную разработку проекта профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны медицинских организаций», как актуальную в комплексе мер безопасности в медицинских учреждениях;

6.3 Оказать содействие в организации учебных центров на базе СРО по подготовке работников в объеме профессиональных квалификаций видовой деятельности. Также - частным охранным организациям проводить совместные с органами Федеральной службы войск Национальной гвардии РФ, подразделениями внутренних дел учения и тренировки в целях отработки практических навыков при обеспечении порядка на объектах социальной значимости, охраняемых частными охранными организациями (ЧОО), а также в местах проведения массовых мероприятий с привлечением сил и средств ЧОО;

6.4 Подготовить инициативы по дальнейшему развитию и продвижению профессиональных квалификаций для обращения в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям в целях получения объективной оценки и поддержки разрабатываемых проектов.

7. Учитывая объявление 2018 года Годом предпринимательства в Российской Федерации, организовать популяризацию предпринимательской деятельности в СМИ и в кинематографе, участие в международных проектах, связанных с популяризацией предпринимательства (Всемирная неделя предпринимательства, Международный день социального бизнеса), пропаганда семейного предпринимательства и др.

Резолюция принята 27 декабря 2016 года XIV Всероссийской конференцией «Индустрия безопасности России. Перспективы, тенденции, проблемы».

Оргкомитет.