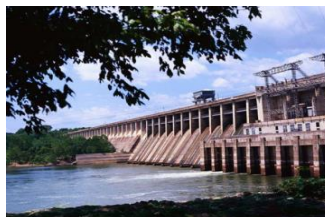




О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РАМКАХ РЕФОРМЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ»



Март 2021 г.



РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ» В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ГТС

ОТМЕНЕНО:

219 НПА
(7,29% от всех сфер
регулирования)

2020 г.

ПРИНЯТО:

74 НПА
(16,55% от всех сфер
регулирования)



В ТОМ ЧИСЛЕ:

16 актов Правительства России
132 ведомственных акта
71 акт о внесении изменений



В ТОМ ЧИСЛЕ:

16 актов Правительства России
58 приказов Ростехнадзора



«О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений»

Постановление
Правительства России
от 22.07.2020 № 1086



«О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора»

Постановление
Правительства России
от 06.08.2020 № 1192



РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬТИНЫ» В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ГТС

- Исключение дублирования требований для работников и руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, по подтверждению своей квалификации
- Сокращение перечня требований к планам и схемам развития месторождений углеводородного сырья (кроме добычи нефти шахтным способом) и технических подземных вод (для собственных производственных нужд)
- Установление требования для передвижных опасных производственных объектов по регистрации по юридическому адресу
- Применение электронного документооборота



«О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»

*Постановление
Правительства России
от 12.10.2020 № 1661*



«О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»

*Постановление
Правительства России
от 15.09.2020 № 1435*



«О лицензировании производства маркшейдерских работ»

*Постановление
Правительства России
от 16.09.2020 № 1467*



«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам допуска в эксплуатацию энергоустановок»

Федеральный закон
от 24.04.2020
№ 141-ФЗ



«Об утверждении Правил выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Постановление
Правительства
России от 30.01.2021
№ 85



Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок



Новые акты иных ФОИВ

- ☐ Правила по охране труда на объектах электроэнергетики и теплоснабжения (**Минтруд России**)
- ☐ Требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок (**Минэнерго России**)



«РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА»: НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ

Предмет регулирования	Сроки действия/ применения НПА
Безопасность сварочных работ на ОПО	1 сентября 2022 г.
Правила охраны трубопроводов	- (1 января 2022 г.)
Маркшейдерские работы	-
Неразрушающий контроль на ОПО	-
Особенности регулирования эксплуатации грузоподъемных сооружений	1 января 2027 г.
СанПиН 2.6.1.2523-09 "Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)"	1 сентября 2021 г.
НПА в сфере безопасности теплоснабжения: <input type="checkbox"/> Правила расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении; <input type="checkbox"/> Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок и т.д.	1 сентября 2022 г.

«Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти... в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации»



Постановление
Правительства России
от 31.12.2020 № 2467



ЗАКОНОПРОЕКТ – «СПУТНИК»



«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Законопроект № 1051647-7
Принят в 1 чтении
16.12.2020



Особенности осуществления:

- ☐ федерального государственного надзора в области промышленной безопасности (*классы опасности, выездные + документарные проверки*)
- ☐ федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (*классы ГТС, выездные + документарные проверки*)
- ☐ федерального государственного энергетического надзора (*выездные + документарные проверки*)
- ☐ государственного строительного надзора (*программа проверок*)
- ☐ государственного горного надзора



Действие 294-ФЗ до 01.01.2025



Поправки ко 2 чтению:

- ☐ применение результатов мониторинга риска нарушения работы в сфере электроэнергетики (*Минэнерго России*) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора
- ☐ контроль за соблюдением требований технических регламентов
- ☐ ведомственный контроль



О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности

Постановление
Правительства
России от 31.12.2020
№ 2415



РЕФОРМА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

*Федеральный закон
от 31.07.2020
№ 248-ФЗ*



«О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»

*Проект
постановления
проходит
согласования*



«О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений»

*Проект
постановления
проходит
согласования*



«О федеральном государственном энергетическом надзоре»

*Проект
постановления
проходит
согласования*



«Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного строительного надзора и общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора в Российской Федерации»

*Общественное
обсуждение до
06.04.2021*



«Об утверждении Положения о федеральном государственном горном надзоре»

*Проект
постановления
проходит
согласования*



РЕФОРМА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

*Федеральный закон
от 31.07.2020
№ 248-ФЗ*



«О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»

*Проект
постановления
проходит
согласования*



«О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»

*Проект
постановления
проходит
согласования*



«О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ»

*Проект
постановления
проходит
согласования*



«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Федеральный закон
от 31.07.2020
№ 248-ФЗ

● Разработка проектов актов Ростехнадзора:

- ☐ «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного горного надзора, и порядка их выявления»
- ☐ «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности, и порядка их выявления»
- ☐ «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального лицензионного контроля за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, и порядка их выявления»
- ☐ «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального лицензионного контроля производства маркшейдерских работ, и порядка их выявления»
- ☐ «Об утверждении индикативных показателей результативности и эффективности осуществления Ростехнадзором государственного контроля (надзора)»



РАЗРАБОТАННЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ



«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах»

Законопроект внесен в Правительство России

- ☐ Принятие решения о продлении сроков эксплуатации технических устройств эксплуатантом с учетом результатов технического диагностирования
- ☐ Принятие решения о продлении сроков эксплуатации зданий и сооружений эксплуатантом с учетом результатов обследования
- ☐ Требования к техническому диагностированию ТУ, обследованию ЗИС



«О внесении изменения в статью 55²⁴ Градостроительного кодекса Российской Федерации (в части обеспечения безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах)»

Доработанный законопроект проходит межведомственные согласования

- ☐ Определение вида и формы государственного надзора



«О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)»

Доработанный законопроект представлен в Правительство России

- ☐ Введение федеральных норм и правил безопасности ГТС
- ☐ Порядок продления срока эксплуатации ГТС
- ☐ Разграничение государственной и негосударственной экспертизы
- ☐ «Динамическая модель» риск-ориентированного надзора



РАЗРАБОТАННЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ



«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части законодательного урегулирования механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах»

*Законопроект
проходит
межведомственное
согласование*

- ☐ Законодательное определение системы проверки готовности к проведению сварочных работ



«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

*Законопроект
разработан*

- ☐ Регулирование маркшейдерских работ



«О промышленной безопасности»

*Законопроект вносился
в Правительство
России. Проводится
доработка*

- ☐ Пересмотр критериев отнесения к опасным производственным объектам с учетом Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС)
- ☐ Разграничение требований промышленной безопасности для опасных производственных объектов и передвижных опасных технических устройств
- ☐ Законодательное урегулирование вопросов обеспечения безопасности при ведении отдельных видов работ
- ☐ Дистанционный мониторинг
- ☐ Аудит промышленной безопасности
- ☐ Независимая оценка качества оказания услуг в области промышленной безопасности

