



Экспертно-аналитическая платформа
ИНФРАСТРУКТУРА И ФИНАНСЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

INFRAGREEN

МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО:
ИТОГИ 2019 ГОДА
И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

СВЕТЛАНА БИК
Руководитель проекта

21.07.2020

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

- ▶ Публичная собственность на объект сохраняется на всем протяжении реализации проекта
- ▶ Залог объекта запрещен
- ▶ Значительная практика применения данной формы
- ▶ Нет необходимости обоснования сравнительного преимущества перед государственным контрактом

ОСНОВНЫЕ РАЗЛИЧИЯ

Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации ...»

- ▶ Возможна частная собственность на объект (если объем частных инвестиций превышает объем бюджетных).
- ▶ Возможность залога объекта
- ▶ Отсутствие значительной практики применения механизма
- ▶ Необходимость обоснования сравнительного преимущества перед государственным контрактом

280
концессий,
объем
инвестиционных
обязательств
1,9
трлн руб.

ОБЪЕМ РЫНКА*
304
соглашения
1,9
трлн руб.

24
Соглашения
ГЧП с общей
стоимостью
создания
62,4
млрд руб.

*На конец 2019 года,
с объемом инвестиционных обязательств более 100 млн руб.

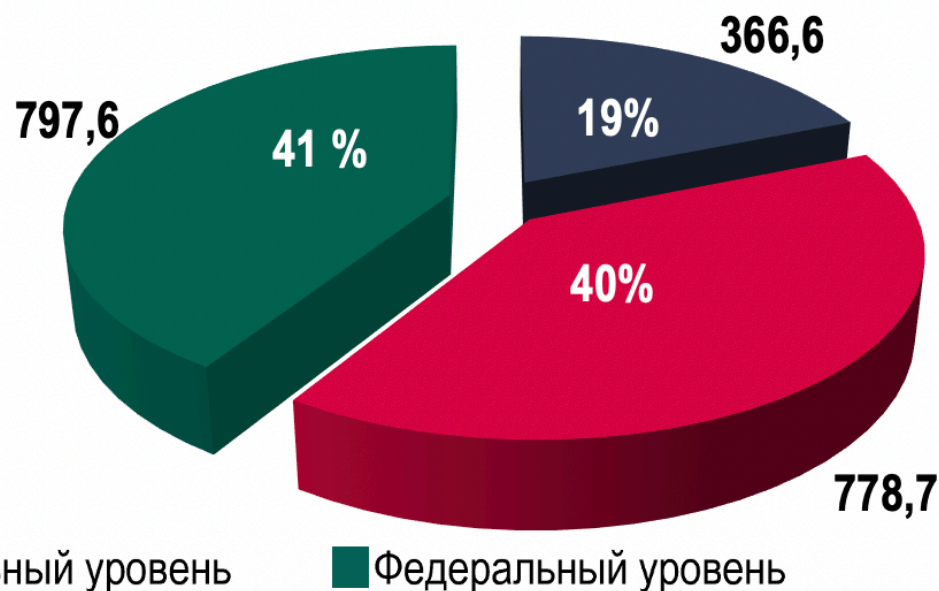
За порогом ниже 100 млн руб. находятся проекты, где инвестиции как таковые отсутствуют, – это небольшие коммунальные концессии, которые получают кредиты и затем из тарифа их погашают. То есть фактически это операторские, а не инвестиционные концессии, через механизм которых поддерживается эксплуатация объектов с компетенциями частной стороны.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КОНЦЕССИИ И ГЧП ПРОЕКТЫ В РОССИИ: 2009-2019 гг.

Количество проектов, ед.



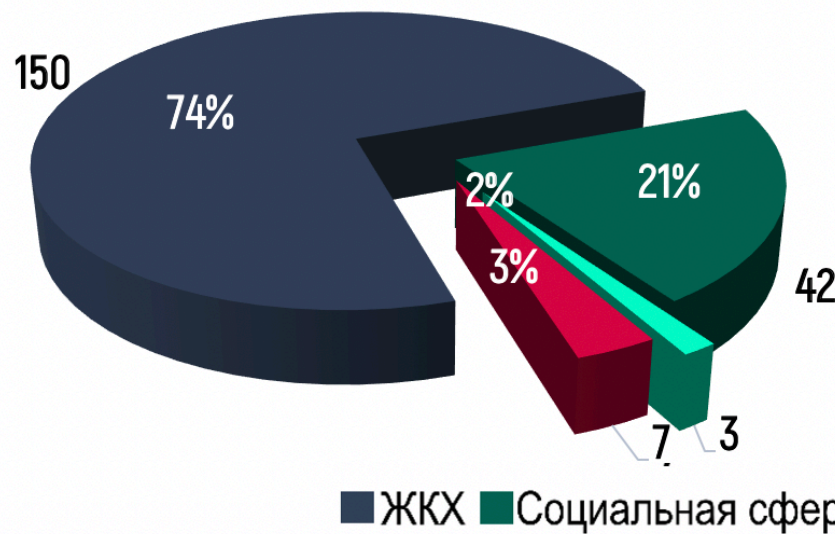
Суммарный объем инвестиционных обязательств,
млрд руб.



За период 2009-2019 гг. в России заключено 304 соглашения с суммарным объемом инвестиционных обязательств 1,9 трлн руб. Наибольшее количество соглашений было заключено на муниципальном уровне – 201 или 66 % от общего количества. Суммарный объем инвестиционных обязательств составляет – 366,6 млрд руб. или 19 % от общего объема рынка. В 2019 году на муниципальном уровне заключено 44 соглашения или 70 % рынка. Суммарный объем обязательств – 73,1 млрд руб., или 23 % рынка по объему инвестиционных обязательств.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КОНЦЕССИИ И МЧП В РОССИИ: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ОТРАСЛЯМ 2009-2019 гг.

Количество проектов, ед.



Суммарный объем инвестиционных обязательств,
млрд руб.



■ ЖКХ ■ Социальная сфера ■ Транспортная сфера ■ Иные сферы

За период 2009 – 2019 гг наибольшее количество соглашений муниципального уровня заключено в сфере ЖКХ – 150 проектов или 74% от общего количества. Объем инвестиционных обязательств 327,4 млрд руб. или 92 % от суммарного объема.

В 2019 году среди заключенных соглашений наибольшее количество проектов в социальной сфере – 22 соглашения или 50 % от общего количества, объем инвестиционных обязательств 23,2 млрд руб. или 31%. В сфере ЖКХ заключено 20 соглашений или 45% от общего количества с обязательствами на сумму 49,7 млрд руб. или 68%. Соглашений в транспортной сфере заключено не было.

ТОП-5 МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ и МЧП В ТРАНСПОРТНОЙ СФЕРЕ

№	Название проекта	Дата заключения	Объем, млрд руб.	Отрасль проекта	Концедент	Концессионер
1	Объекты дорожного сервиса: диспетчерский пункт и остановочные павильоны	2018-06-20	1,6	Информационные технологии	г. Нижний Новгород	ПАО «Ростелеком»
2	Автомобильная дорога	2016-09-13	1,0	Автомобильная инфраструктура	Наро-Фоминский район Московской области	ООО «Наро-Фоминская платная дорога»
3	Инфраструктурный комплекс агропромышленного парка	2015-06-17	0,8	Автомобильная инфраструктура	Михайловский район Приморского края	ООО «Агропарк Приморье»
4	Многоуровневая автостоянка	2017-10-04	0,4	Автомобильная инфраструктура	г. Южно-Сахалинск	АО «Сахалин-Инжиниринг»
5	Имущественный комплекс аэродрома «Орешково»	2016-05-04	0,2	Аэропортовая инфраструктура	Городское поселение «поселок Воротынский» Калужской области	РОО авиационно-спортивный клуб «Альбатрос-аэро»
ВСЕГО			4,0			

Всего в транспортной сфере реализуется 7 проектов муниципального уровня или 3% от общего количества муниципальных проектов, объем инвестиционных обязательств – 4,3 млрд руб. или 2%. В 2019 году в транспортной сфере соглашений на муниципальном уровне заключено не было.

2019 г.

ТОП-10 МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ В СФЕРЕ ЖКХ

№	Название проекта	Дата заключения	Объем, млрд руб.	Отрасль проекта	Концедент	Концессионер
1	Система холодного водоснабжения и водоотведения в г. Волгограде	2015-06-08	58,0	Водоснабжение и водоотведение	г. Волгоград	ООО «Концессии водоснабжения»
2	Система теплоснабжения и горячего водоснабжения в г. Волгограде	2016-09-22	29,6	Теплоснабжение	г. Волгоград	ООО «Концессии теплоснабжения»
3	Централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения города Тюмени	2017-12-26	22,1	Водоснабжение и водоотведение	г. Тюмень	ООО «Тюмень Водоканал»
4	Система теплоснабжения г. Кирова	2019-07-02	17,1	Теплоснабжение	г. Киров	АО «Кировская теплоснабжающая компания»
5	Централизованная система водоснабжения и водоотведения г. Саратова	2017-11-24	13,4	Водоснабжение и водоотведение	г. Саратов	ООО «Концессии водоснабжения - Саратов»
6	Объекты централизованных систем водоснабжения и водоотведения г. Архангельска	2018-10-09	12,7	Водоснабжение и водоотведение	г. Архангельск	ООО «РВК-Архангельск»
7	Централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения г. Геленджика	2018-12-19	12,5	Водоснабжение и водоотведение	г. Геленджик Краснодарского края	ООО «Концессии водоснабжения – Геленджик»
8	Система коммунальной инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Перми	2013-04-25	11,5	Водоснабжение и водоотведение	г. Пермь	ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья»
9	Объекты теплоснабжения г. Саратова	2019-11-06	9,8	Теплоснабжение	г. Саратов	ПАО «Т Плюс»
10	Система коммунальной инфраструктуры теплоснабжения г. Владимира	2012-12-24	8,0	Теплоснабжение	г. Владимир	АО «Владимирские коммунальные системы»
ВСЕГО			194,7			

На муниципальном уровне в сфере ЖКХ заключаются только концессионные соглашения.

2019 г.

ТОП-10 МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ И МЧП В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

№	Название проекта	Дата заключения	Объем, млрд руб.	Сфера	Концедент	Концессионер
1	Реконструкция кинотеатра «Аврора» в Краснодаре	2019-05-21	2,8	Культура	г. Краснодар	ООО «Инвестстрой»
2	Средняя школа на 1725 учащихся в Ханты-Мансийске	2018-12-28	2,4	Образование	г. Ханты-Мансийск	ООО «Школа 1725»
3	Средняя общеобразовательная школа в Сургуте	2019-12-27	1,9	Образование	г. Сургут ХМАО	ООО «ДомТехноСтиль»
4	Средняя общеобразовательная школа в Сургуте	2019-12-26	1,9	Образование	г. Сургут ХМАО	ООО «СтройИнвест» (ХМАО)
5	Общеобразовательная школа в Нижневартовске	2019-01-01	1,6	Образование	г. Нижневартовск ХМАО	ООО «Социальная Инфраструктура»
6	Детский сад на 300 мест в Новом Уренгое	2019-04-23	1,6	Образование	г. Новый Уренгой ЯНАО	ООО «ГосСтрой»
7	Средняя школа в Ханты-Мансийске	2018-12-28	1,4	Образование	г. Ханты-Мансийск	ООО «Школа 2020»
8	Общеобразовательная школа в Нижневартовске	2019-02-14	1,4	Образование	г. Нижневартовск ХМАО	ООО «СтройАльянс»
9	Средняя общеобразовательная школа в Нягани	2019-06-19	1,3	Образование	г. Нягань ХМАО	ООО «Социальная Инфраструктура»
10	Средняя общеобразовательная школа № 9 в Сургуте	2019-02-14	1,2	Образование	г. Сургут ХМАО	ООО «Инвестстройцентр»
ВСЕГО			17,5			

В социальной сфере на муниципальном уровне преобладают проекты в сфере образования.
9 концессий и 1 МЧП.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КОНЦЕССИЙ И ГЧП НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

- ▶ Недостаточное количество финансовых ресурсов в распоряжении органов региональной власти и местного самоуправления, отсутствие возможностей для предоставления гарантий возврата инвестиций у большинства местных бюджетов.
- ▶ Опасения субъектов РФ, что принятие ими обязательств по компенсации при прекращении соглашений, в которых Субъект РФ является стороной, станет нарушением соглашений с Минфином России о предоставлении дотаций из федерального бюджета (по ПП РФ №1506).
- ▶ Небольшие проекты не интересны крупным финансовым организациям по причине того, что затраты на подготовку, сопровождение проектов, консультантов и прочие расходы могут быть соизмеримы с инвестиционным бюджетом проекта.
- ▶ Сложности определения сравнительного преимущества МЧП.
- ▶ Низкая экономическая эффективность инвестиционных проектов, связанная с незначительной численностью населения.
- ▶ Узкий круг правовых оснований совместного участия в соглашениях о МЧП на стороне публичного партнера субъекта РФ и муниципальных образований.
- ▶ Отсутствие системной ориентированности бюджета на долгосрочное планирование и методологическая недостаточность по формированию прогнозов по обязательствам бюджета.

ТЕКУЩИЕ ПОПРАВКИ В 115-ФЗ И 224-ФЗ

- ▶ Определение сложившихся в деловом обороте и в судебной практике понятий капитального гранта, платы концедента (платы публичного партнера) и минимального гарантированного дохода.
- ▶ Установление возможности включения в соглашение условий об особых обстоятельствах, а также о последствиях наступления обстоятельств.
- ▶ Введение механизма компенсации затрат инвестора на подготовку предложения о заключении концессионного соглашения в порядке частной инициативы в случае, если такое лицо не стало победителем конкурса.
- ▶ Снятие ограничения на изменение целевого назначения реконструируемого объекта в концессиях – вносится уточнение, что речь идет не о целевом назначении объекта, подлежащего реконструкции, и указанном в документах на объект, а о целевом назначении, определенном в решении концедента о заключении КС.
- ▶ Предоставление возможности заключения концессионных соглашений в отношении объектов незавершенного строительства.



Экспертно-аналитическая платформа
ИНФРАСТРУКТУРА И ФИНАНСЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

INFRAGREEN

Спасибо за внимание!

info@infragreen.ru